

Покрајинска скупштинска одлука о прибављању, располагању и управљању стварима у јавној својини Аутономне покрајине Војводине

Покрајинска скупштинска одлука је објављена у "Службеном листу АПВ", бр. [45/2018](#) и [45/2023](#).

I. УВОДНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1

Овом покрајинском скупштинском одлуком ближе се уређују начин, услови и поступак прибављања, располагања и управљања стварима које су у јавној својини Аутономне покрајине Војводине, односно на којима Аутономна покрајина Војводина има успостављена посебна својинска овлашћења (у даљем тексту: јавна својина АПВ), као и начин, услови и поступак прибављања, располагања и управљања другим имовинским правима у вези с којима Аутономна покрајина Војводина има одговарајућа права.

Посебна својинска овлашћења Аутономне покрајине Војводине утврђена су одредбама закона који уређује јавну својину.

Члан 2.

Прибављање и располагање стварима у јавној својини АПВ спроводе се у поступку јавног надметања и прикупљања писаних понуда, а - изузетно - непосредном погодбом, под условима утврђеним законом, подзаконским актима и овом одлуком.

Управљање стварима у јавној својини АПВ обухвата њихово одржавање, обнављање и унапређивање, као и извршавање законских и других обавеза у вези с тим стварима (осигурање, текуће и инвестиционо одржавање, вођење у пословним књигама и сл.).

Одредбе ове одлуке које се односе на прибављање и располагање непокретним стварима у јавној својини АПВ, сходно се примењују и на прибављање и располагање другим имовинским правима, ако овом одлуком није другачије одређено и уколико је то у складу са општим прописима који уређују прибављање и располагање другим имовинским правима.

Одредбе ове одлуке које се односе на поступак давања у закуп и коришћење непокретних ствари у јавној својини АПВ сходно се примењују и на поступак уступања искоришћавања других имовинских права, према садржини предвиђеној општим прописима који уређују друга имовинска права.

Члан 3.

Непокретне ствари прибављају се у јавну својину АПВ и отуђују се из јавне својине АПВ, полазећи од тржишне вредности непокретности, утврђене на основу акта надлежног пореског органа, лиценцираног проценитеља или другог надлежног органа, којим је процењена тржишна вредност непокретности.

Почетна, најнижа односно највиша купопродајна цена непокретности која се прибавља или отуђује из јавне својине АПВ утврђује се у односу на висину тржишне вредности предметне непокретности, изражене у еврима, с тим што се исплаћује у динарској противвредности, према средњем званичном курсу Народне банке Србије на дан уплате.

Члан 4.

Покретне ствари отуђују се из јавне својине АПВ полазећи од тржишне вредности која се утврђује на основу акта надлежног пореског органа, лиценцираног проценитеља или другог надлежног органа, којим је процењена тржишна вредност покретне ствари, осим ако је законом или овом одлуком другачије прописано.

Почетна купопродајна цена покретних ствари које се отуђују из јавне својине АПВ утврђује се у висини тржишне вредности предметне покретне ствари, осим ако је законом или овом одлуком другачије прописано.

Уколико је тржишна вредност покретне ствари утврђена у еврима, исплаћује се у динарској противвредности, према средњем званичном курсу Народне банке Србије на дан уплате.

II. ПРИБАВЉАЊЕ СТВАРИ У ЈАВНУ СВОЈИНУ АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ ВОЈВОДИНЕ

Члан 5.

Прибављање непокретних ствари у јавну својину АПВ спроводи се у складу са одредбама закона којим је уређена јавна својина, подзаконских аката, као и у складу са одредбама ове одлуке.

О прибављању непокретности у јавну својину АПВ одлучује Покрајинска влада.

Члан 6.

Покретне ствари прибављају се у јавну својину АПВ на начин прописан законом којим се уређују јавне набавке.

Покрајинска влада одлучује о прибављању покретних ствари у јавну својину АПВ за потребе органа и организација АПВ (у даљем тексту: корисници) за ствари чија појединачна вредност прелази износ од 1.000.000,00 динара.

О прибављању покретних ствари у јавну својину АПВ, чија појединачна вредност не прелази износ од 1.000.000,00 динара, за потребе корисника, одлучује функционер који руководи органом, односно руководилац органа, осим ако нешто друго није предвиђено законом.

Изузетно од става 3. овог члана о прибављању покретних ствари за које Управа за заједничке послове покрајинских органа спроводи поступак јавне набавке, у складу са законом, одлучује руководилац Управе за заједничке послове покрајинских органа.

Након доношења одлуке из става 2. овог члана, поступак прибављања покретних ствари у јавну својину АПВ спроводи корисник, у складу са законом.

Члан 7.

Покрајинска влада одлучује о прибављању покретних ствари у јавну својину АПВ за потребе установа, јавних агенција и других организација чији је оснивач АПВ, које немају статус органа АПВ или јавног предузећа, односно друштва капитала (у даљем тексту: носиоца права коришћења), за ствари чија појединачна вредност прелази износ од 1.000.000,00 динара.

О прибављању покретних ствари у јавну својину АПВ, чија појединачна вредност не прелази износ од 1.000.000,00 динара, утврђен законом, за потребе носиоца права коришћења, одлучује надлежни орган носиоца права коришћења.

Након доношења одлуке из става 1. овог члана, поступак прибављања покретних ствари у јавну својину АПВ спроводи носиоца права коришћења, у складу са законом, осим уколико је актом Покрајинске владе другачије одређено.

Члан 8.

Уговор о прибављању непокретних ствари у јавну својину АПВ, у име Аутономне покрајине Војводине, закључује председник Покрајинске владе, односно члан Покрајинске владе, односно друго лице по овлашћењу Покрајинске владе.

Уговоре о прибављању покретних ствари у јавну својину АПВ закључује:

1. за кориснике - функционер који руководи органом, односно руководилац органа;
2. за носиоце права коришћења - орган одређен актима носиоца права коришћења, осим ако посебним прописом или овом одлуком није другачије одређено.

Акт о прибављању ствари у јавну својину АПВ - који је донео ненадлежни орган, као и уговор закључен на основу таквог акта, односно супротно одредбама ове одлуке - ништав је.

III. РАСПОЛАГАЊЕ СТВАРИМА У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ ВОЈВОДИНЕ

1. Појам располагања

Члан 9.

Располагањем стварима у јавној својини АПВ, у смислу ове одлуке, сматра се:

1. давање ствари на коришћење;
2. давање ствари у закуп;
3. пренос права јавне својине на другог носиоца јавне својине (с накнадом или без накнаде), укључујући и размену;
4. отуђење ствари;
5. заснивање хипотеке на непокретностима;
6. улагање у капитал;
7. залагање покретне ствари.

Ствари у јавној својини АПВ, у смислу става 1. овог члана, могу се дати на коришћење (с накнадом или без

накнаде), или у закуп и другом носиоцу јавне својине.

Располагањем другим имовинским правима Аутономне покрајине Војводине, у смислу ове одлуке, сматра се уступање права искоришћавања других имовинских права, према садржини одређеној општим прописима који регулишу одговарајућа друга имовинска права.

Члан 10.

О располагању стварима у јавној својини АПВ одлучује Покрајинска влада, ако овом одлуком није другачије одређено.

Након доношења акта из става 1. овог члана, корисник, односно носилац права коришћења ствари у јавној својини АПВ спроводи поступак давања ствари у закуп и отуђење покретних ствари.

У осталим случајевима располагања стварима у јавној својини АПВ, поступак спроводи Управа за имовину Аутономне покрајине Војводине.

2. Отуђење ствари из јавне својине Аутономне покрајине Војводине

Члан 11.

Покрајинска влада одлучује о отуђењу покретних ствари из јавне својине АПВ, корисника и носиоца права коришћења за ствари чија појединачна вредност прелази износ од 1.000.000,00 динара.

О осталим видовима отуђења покретних ствари из јавне својине АПВ, корисника и носиоца права коришћења одлучује функционер који руководи органом, односно руководилац органа, односно надлежни орган носиоца права коришћења, осим ако нешто друго није предвиђено законом.

Одлука о отуђењу из става 2. овог члана обавезно садржи податке о уплатном рачуну буџета Аутономне покрајине Војводине, на који се уплаћују примања од продаје покретних ствари у јавној својини АПВ.

Податке из става 3. овог члана корисник, односно носилац права коришћења прибавља од покрајинског секретаријата надлежног за послове финансија.

Корисник, односно носилац права коришћења дужан је да одлуку из става 2. овог члана достави Управи за имовину Аутономне покрајине Војводине, у року од осам дана од дана доношења.

Акт и уговор, закључени на основу акта донетог супротно одредбама овог члана, ништави су.

(1) Поступак отуђења непокретних ствари

Члан 12.

Отуђење непокретних ствари из јавне својине АПВ спроводи се у складу са одредбама закона којим је уређена јавна својина, подзаконских аката, као и у складу са одредбама ове одлуке.

(2) Поступак отуђења покретних ствари

Члан 13.

Отуђење покретних ствари из јавне својине АПВ спроводи се у поступку јавног оглашавања, јавним надметањем или прикупљањем писаних понуда, а изузетно - непосредном погодбом.

Члан 14.

Тржишна вредност покретних ствари утврђује се на начин прописан у члану 4. ове одлуке.

Трошкове процене тржишне вредности покретних ствари сноси корисник, односно носилац права коришћења.

а) Поступак јавног оглашавања

Члан 15.

Након доношења акта о отуђењу покретних ствари из јавне својине АПВ из члана 11. ове одлуке, надлежни орган формира комисију и објављује оглас о спровођењу поступка јавног надметања или прикупљања писаних понуда за отуђење покретних ствари из јавне својине АПВ. Оглас мора бити објављен у дневном листу који се дистрибуира на територији Аутономне покрајине Војводине.

Надлежни орган из става 1. овог члана је:

1. Покрајинска влада - за кориснике покретних ствари у јавној својини АПВ, када акт о отуђењу покретних ствари из јавне својине АПВ из члана 11. ове одлуке доноси Покрајинска влада;

2. функционер који руководи органом, односно руководилац органа - за кориснике покретних ствари у јавној својини АПВ, када акт о отуђењу покретних ствари из јавне својине АПВ из члана 11. ове одлуке доноси функционер који руководи органом, односно руководилац органа;

3. надлежни орган носиоца права коришћења - за носиоце права коришћења.

Оглас из става 1. овог члана обавезно садржи следеће:

- назив органа и корисника, односно носиоца права коришћења на покретној ствари која се отуђује из јавне својине, који објављује оглас (назив продавца);
- ближе податке о начину отуђења покретних ствари из јавне својине (јавно надметање или прикупљање писаних понуда);
- опис покретне ствари која се отуђује из јавне својине;
- почетну цену по којој се покретна ствар отуђује из јавне својине;
- рокове плаћања;
- критеријум за избор најповољнијег понуђача;
- висину и начин полагања депозита;
- рок за повраћај депозита учесницима који нису успели на јавном надметању, односно у поступку прикупљања писаних понуда;
- обавезан садржај пријаве, односно понуде и исправе које је потребно доставити уз пријаву, односно понуду, у складу са овом одлуком;
- адресу за достављање пријаве, односно понуде;
- место и време увида у документацију (на пример: акти о власништву) у вези с покретном ствари која се отуђује из јавне својине, као и место и време за преглед покретних ствари које се отуђују, односно обавештење о томе да заинтересовани понуђачи могу да разгледају покретну ствар, која је предмет јавне продаје, све до дана одржавања јавне продаје;
- рок за подношење пријаве, односно понуде;
- место и време одржавања јавног надметања, односно отварања понуда;
- обавештење о томе да подносиоци неблаговремене, односно непотпуне пријаве, односно понуде, неће моћи да учествују у поступку јавног надметања, односно прикупљања понуда;
- обавештење о томе да на усменом јавном надметању могу учествовати само лица која су положила депозит.

Пријава односно понуда доставља се у затвореној коверти с видљивом назнаком на који се оглас односи и ко је подносилац пријаве, односно понуде.

Пријава односно понуда правног лица мора да садржи назив, седиште и број телефона и мора да је потпише овлашћено лице.

Уз пријаву односно понуду правног лица, прилаже се оригинални извод из регистра привредних субјеката с подацима о том правном лицу, не старији од 30 дана.

Пријава, односно понуда физичког лица мора да садржи име и презиме, адресу, број личне карте и број телефона и мора да буде потписана. Уколико је то лице предузетник - уз пријаву, односно понуду - прилаже се оригинални извод из регистра привредних субјеката или потврда о томе да је предузетник уписан у одговарајући регистар (не старији од 30 дана).

У случају да подносиоца пријаве, односно понуде заступа пуномоћник, уз пријаву односно понуду, обавезно се прилаже пуномоћје за заступање сачињено у складу с позитивним прописима.

Пријава односно понуда непотпуна је ако не садржи све што је прописано, ако нису приложене све предвиђене исправе, ако не садржи све податке предвиђене огласом или уколико су подаци дати супротно упутствима у објављеном огласу.

У поступку прикупљања писаних понуда, у понуди се наводи износ који се нуди за предметну покретну ствар.

Члан 16.

Поступак отуђења покретне ствари из јавне својине АПВ спроводи комисија из члана 15. став 1. ове одлуке.

Услови за спровођење поступка јавног надметања односно разматрања писаних понуда испуњени су уколико пристигне најмање једна благовремена и потпуна пријава, односно понуда.

Уколико подносилац благовремене и потпуне пријаве односно понуде не приступи јавном надметању, односно отварању писаних понуда, сматраће се да је одустао од пријаве односно понуде.

Подносиоци неблаговремене, односно непотпуне пријаве односно понуде не могу да учествују у поступку јавног надметања, а непотпуне или неблаговремене пријаве, односно понуде - одбацују се.

Приспеле пријаве односно понуде разматраће се уколико на оглас пристигне најмање једна благовремена и потпуна пријава/понуда.

Поступак јавног надметања спровешће се и у случају да пристигне најмање једна благовремена и потпуна пријава на основу које се подносилац региструје и проглашава купцем, ако почетну цену по којој се покретна ствар отуђује из јавне својине прихвати као купопродајну цену, с тим што - уколико не прихвати купопродајну цену - губи право на враћање депозита.

Учесник који понуди највиши износ купопродајне цене потписује изјаву о висини понуђене цене коју је дужан да уплати у року утврђеном огласом.

Уколико учесник из става 7. овог члана не закључи уговор и не уплати купопродајну цену у предвиђеном року, губи право на повраћај депозита.

Критеријум за избор најповољнијег понуђача јесте висина понуђене купопродајне цене.

Уколико је огласом предвиђено полагање депозита у поступку прикупљања писаних понуда, а учесник који је изабран за најповољнијег понуђача не закључи уговор и не плати купопродајну цену, у року утврђеном огласом - губи право на повраћај депозита.

Учесници поступка јавног надметања, односно прикупљања писаних понуда, који нису изабрани за најповољнијег понуђача имају право на повраћај депозита у року утврђеном огласом.

Члан 17.

О току поступка из члана 16. ове одлуке комисија води записник и по окончаном поступку јавног надметања, односно отварања писаних понуда, утврђује предлог о томе да се покретна ствар у јавној својини отуђи понуђачу који је понудио највишу купопродајну цену.

Одлуку о томе да се покретна ствар у јавној својини отуђи понуђачу који је понудио највишу купопродајну цену, након спроведеног поступка јавног надметања или прикупљања писаних понуда, доноси орган односно лице из члана 11. ове одлуке.

Носилац права коришћења, односно корисник дужан је да Управи за имовину Аутономне покрајине Војводине достави податке о спроведеном поступку отуђења, у року од осам дана по окончању поступка.

б) Поступак непосредне погодбе

Члан 18.

Изузетно, покретне ствари могу се отуђити из јавне својине АПВ непосредном погодбом, уколико нису отуђене у поступку продаје путем јавног оглашавања или прикупљања писмених понуда, у смислу члана 31а Закона.

Изузетно од става 1. овог члана, покретне ствари могу се отуђити непосредном погодбом и у случају када није спроведен поступак јавног оглашавања или прикупљања писмених понуда, а за потребе хуманитарних организација, удружења грађана из области здравства, културе, науке, просвете, спорта, социјалне и дечје заштите, заштите животне средине, заштите од пожара, као и верских заједница.

У случају отуђења покретних ствари на начин утврђен у ставу 1. овог члана, купопродајна цена покретних ствари не може бити мања од 60% почетне купопродајне цене утврђене у поступку јавног оглашавања или прикупљања писаних понуда.

Изузетно, покретне ствари могу се отуђити испод почетне купопродајне цене, односно без накнаде, ради успостављања добрих односа са хуманитарним организацијама, верским заједницама и удружењима грађана из става 2. овог члана.

Одлуку о отуђењу покретних ствари из јавне својине АПВ, непосредном погодбом, доноси орган односно лице из члана 11. ове покрајинске скупштинске одлуке.

Изузетно од става 5. овог члана, одлуку о отуђењу покретних ствари из јавне својине АПВ, непосредном погодбом, испод тржишне цене, односно без накнаде доноси Покрајинска влада.

Орган односно лице из члана 11. ове одлуке доноси акт о формирању комисије која ће спровести поступак отуђења ствари непосредном погодбом.

У погледу начина рада и овлашћења комисије из става 7. овог члана, сходно се примењују одговарајуће одредбе ове одлуке.

Члан 19.

Примања од продаје непокретности и покретних ствари у јавној својини АПВ представљају примања буџета Аутономне покрајине Војводине.

3. Давање ствари на коришћење

Члан 20.

Корисници ствари у јавној својини АПВ могу бити:

1. органи и организације Аутономне покрајине Војводине;
2. јавна предузећа, односно друштва капитала чији је оснивач Аутономна покрајина Војводина, као и њихова зависна друштва, за ствари које им нису пренете у својину;
3. други носиоци права јавне својине;
4. друга правна лица, односно организације, чији оснивач није Аутономна покрајина Војводина, у складу са законом.

Ствари се дају на коришћење корисницима из става 1. т. 2-4. овог члана на основу акта Покрајинске владе и уговора који се закључује с корисником.

Члан 21.

Давање ствари у јавној својини АПВ на коришћење спроводи се у поступку прописаном законом којим је

уређена јавна својина, подзаконским актима и овом одлуком.

Уколико се ствари у јавној својини АПВ дају на коришћење с накнадом, висина накнаде утврђује се на начин утврђен у члану 25. ове одлуке.

Члан 22.

Корисници ствари у јавној својини АПВ одговорни су за њихово наменско коришћење и за спровођење мера чувања и заштите ствари, у складу с прописима којима се регулише ова материја.

4. Давање ствари у закуп

Члан 23.

Давање ствари у закуп спроводи се у поступку прописаном законом којим је уређена јавна својина, подзаконским актима и овом одлуком.

Члан 24.

Ствари у јавној својини АПВ могу се дати у закуп, полазећи од тржишне висине закупнине за одређену врсту ствари, у поступку јавног надметања, односно прикупљањем писмених понуда.

Изузетно од става 1. овог члана, ствари у јавној својини АПВ могу се дати у закуп непосредном погодбом, ако је то у конкретном случају једино могуће решење.

Ствари у јавној својини АПВ не могу се давати у подзакуп.

Уговор закључен противно одредбама овог члана - ништав је.

Члан 25.

Пословни простор у јавној својини АПВ даје се у закуп ради стицања прихода, полазећи од процењене тржишне висине закупнине утврђене на основу општих аката јединица локалне самоуправе (општина, градова и града Београда) којима се уређује закупнина за пословни простор, а према локацији пословног простора - у погледу утврђивања почетне висине закупнине и у погледу разврставања локација по зонама и делатностима.

У случају да није донет општи акт јединице локалне самоуправе из става 1. овог члана, процену тржишне висине закупнине утврдиће надлежни порески орган, лиценцирани проценитељ односно вештак.

Висина закупнине за остале непокретности у јавној својини АПВ утврђује се на начин одређен у ставу 2. овог члана.

Могућност умањења почетне тржишне висине закупнине регулисано је одредбама акта Владе Републике Србије, којим се уређују услови прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом и давања у закуп ствари у јавној својини, односно прибављање и уступање искоришћавања других имовинских права, као и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда.

Члан 26.

На давање у закуп покретних ствари у јавној својини АПВ сходно се примењују одредбе ове одлуке, које су у вези с давањем у закуп непокретности у јавној својини АПВ.

Покретне ствари у јавној својини АПВ могу се дати у закуп, полазећи од тржишне висине закупнине, коју утврђује надлежни порески орган, лиценцирани проценитељ односно вештак.

Члан 27.

Трошкове процене висине закупнине ствари у јавној својини АПВ сноси корисник односно носилац права коришћења.

5. Остале врсте располагања стварима

Члан 28.

Пренос права јавне својине АПВ на другог носиоца јавне својине (с накнадом или без накнаде), укључујући и размену, заснивање хипотеке на непокретностима, улагање у капитал, као и залагање покретне ствари у јавној својини АПВ спроводи се у поступку прописаном законом којим је уређена јавна својина, подзаконским актима и овом одлуком, а није у супротности с посебним прописима.

Члан 29.

Уговоре о располагању стварима у јавној својини АПВ, у случајевима када поступак располагања спроводи корисник односно носилац права коришћења, закључује функционер који руководи органом или руководилац органа, односно орган одређен оснивачким актима носиоца права коришћења.

У осталим случајевима, уговор о располагању стварима у јавној својини АПВ - када је одлуку о располагању донела Покрајинска влада - у име Аутономне покрајине Војводине закључује председник Покрајинске владе, односно члан Покрајинске владе, односно друго лице по овлашћењу Покрајинске владе.

Уговор закључен супротно одредбама овог члана - ништав је.

IV. УПРАВЉАЊЕ СТВАРИМА У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ ВОЈВОДИНЕ

Члан 30.

Покрајинска влада ће посебним актом уредити одржавање и управљање стварима у јавној својини Аутономне покрајине Војводине.

V. ПРИБАВЉАЊЕ ДРУГИХ ИМОВИНСКИХ ПРАВА, КАО И УСТУПАЊЕ ИСКОРИШЋАВАЊА ДРУГИХ ИМОВИНСКИХ ПРАВА

Члан 31.

На прибављање других имовинских права, као и уступање искоришћавања других имовинских права, сходно се примењују одредбе закона којим је уређена јавна својина, подзаконских акта, као и одредбе ове одлуке.

VI. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 32.

До доношења акта из члана 30. ове одлуке, примењиваће се одредбе Покрајинске уредбе о коришћењу, одржавању и управљању непокретним стварима у јавној својини Аутономне покрајине Војводине ("Службени лист АП Војводине", број 43/14), уколико нису у супротности са овом одлуком.

Члан 33.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу АП Војводине".